



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ REVIZIJI

GRAD NOVSKA

Sisak, srpanj 2010.

SADRŽAJ

stranica

I.	PODACI O GRADU	2
	Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo	2
	Financijski izvještaji	2
II.	REVIZIJA ZA 2009.	7
	Ciljevi i područja revizije	7
	Metode i postupci revizije	7
	Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.	7
	Nalaz za 2009.	9
III.	MIŠLJENJE	11



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Sisak

Klasa:041-01/10-02/10

Urbroj:613-05-10-5

Sisak, 20. srpnja 2010.

IZVJEŠĆE
O OBAVLJENOJ FINACIJSKOJ REVIZIJI
GRADA NOVSKE ZA 2009.

Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji (Narodne novine 49/03 - pročišćeni tekst i 177/04), obavljena je financijska revizija kojom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje grada Novske (dalje u tekstu: Grad) za 2009.

Revizija je obavljena u razdoblju od 7. lipnja 2010. do 20. srpnja 2010.

Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima (Narodne novine 93/94) i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora.

I. PODACI O GRADU

Djelokrug rada i unutarnje ustrojstvo

Odredbama Zakona o područjima županija, gradova i općina u Republici Hrvatskoj (Narodne novine 86/06, 125/06-isp., 16/07-isp., 95/08 i 46/10-isp.) utvrđen je Grad Novska kao jedinica lokalne samouprave u sastavu Sisačko-moslavačke županije. Grad obuhvaća 23 naselja s ukupno 14 313 stanovnika prema popisu iz 2001. Prema odredbama članka 19. Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 33/01, 60/01, 106/03, 129/05, 109/07, 125/08 i 36/09) u svom samoupravnom djelokrugu obavlja poslove koje se odnose na: uređenje naselja i stanovanje, prostorno i urbanističko planiranje, komunalno gospodarstvo, brigu o djeci, socijalnu skrb, primarnu zdravstvenu zaštitu, odgoj i osnovno obrazovanje, kulturu, tjelesnu kulturu i šport, zaštitu potrošača, zaštitu i unapređenje prirodnog okoliša, protupožarnu i civilnu zaštitu, promet na svom području i druge poslove u skladu s posebnim zakonima.

Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga Grada, ustrojeni su stručna služba za poslove gradskog vijeća i gradonačelnika, upravni odjel za komunalno gospodarstvo, prostorno planiranje, graditeljstvo i zaštitu okoliša, upravni odjel za proračun i financije i upravni odjel za društvene djelatnosti i imovinsko-pravne poslove. Grad ima 31 zaposlenika, te tri proračunska korisnika (gradska knjižnica i čitaonica, pučko otvoreno učilište i dječji vrtić) s 44 zaposlenika. Statut i drugi opći akti usklađeni su s odredbama Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine 109/07). Gradsko vijeće ima 20 članova. Odgovorna osoba za izvršavanje proračuna je gradonačelnik Antun Vidaković.

Financijski izvještaji

Grad vodi poslovne knjige i sastavlja financijske izvještaje prema proračunskom računovodstvu. Sastavljeni su sljedeći financijski izvještaji: Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima, Bilanca, Izvještaj o rashodima prema funkcijskoj klasifikaciji, Izvještaj o novčanim tijekovima, Izvještaj o promjenama u vrijednosti i obujmu imovine i obveza, Izvještaj o obvezama i Bilješke.

a) Izvještaj o prihodima i rashodima, primicima i izdacima

Prihodi proračuna planirani su u iznosu 42.023.000,00 kn, a ostvareni su u iznosu 34.644.797,00 kn što je za 7.378.203,00 kn ili 17,6% manje od plana. U odnosu na prethodnu godinu ostvareni su u manjem iznosu za 3.832.447,00 kn ili 10,0%. U planiranim prihodima sadržan je višak prihoda iz prethodnih godina u iznosu 4.017.568,00 kn.

U tablici broj 1 daju se podaci o planiranim i ostvarenim prihodima za 2009.

Tablica broj 1

Planirani i ostvareni prihodi za 2009.

u kn

Redni broj	Prihodi	Planirano	Ostvareno	Ostvarenje u %	Udjel ostvarenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Prihodi poslovanja	37.829.432,00	34.461.468,00	91,1	99,5
1.1.	Prihodi od poreza	22.839.000,00	20.517.296,00	89,8	59,2
1.1.1.	Porez i prizrez na dohodak	22.000.000,00	19.758.659,00	89,8	57,0
1.1.2.	Porez na promet nekretnina	334.000,00	350.797,00	105,0	1,0
1.1.3.	Gradski porezi	505.000,00	407.840,00	80,8	1,2
1.2.	Pomoći	3.974.517,00	2.811.269,00	70,7	8,1
1.2.1.	Tekuće pomoći	2.736.217,00	2.776.829,00	101,5	8,0
1.2.2.	Kapitalne pomoći	1.238.300,00	34.440,00	2,8	0,1
1.3.	Prihodi od imovine	4.488.700,00	4.343.537,00	96,8	12,5
1.3.1.	Prihodi od financijske imovine	20.000,00	16.424,00	82,1	0,0
1.3.2.	Prihodi od nefinancijske imovine	4.468.700,00	4.327.113,00	96,8	12,5
1.4.	Prihodi od administrativnih pristojbi i po posebnim propisima	6.527.215,00	6.789.366,00	104,0	19,6
1.4.1.	Administrativne pristojbe	205.669,00	109.642,00	53,3	0,3
1.4.2.	Komunalna naknada i doprinos	4.530.000,00	4.906.341,00	108,3	14,2
1.4.3.	Drugi prihodi po posebnim propisima	1.791.546,00	1.773.383,00	99,0	5,1
2.	Prihodi od prodaje nefinancijske imovine	176.000,00	183.329,00	104,2	0,5
2.1.	Prihodi od prodaje neproizvedene imovine	70.000,00	90.288,00	129,0	0,2
2.2.	Prihodi od prodaje proizvedene imovine	106.000,00	93.041,00	87,8	0,3
3.	Višak prihoda	4.017.568,00	0,00	-	-
Ukupno prihodi		42.023.000,00	34.644.797,00	82,4	100,0

Najznačajniji udjel imaju prihodi od poreza u iznosu 20.517.296,00 kn ili 59,2%, administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 6.789.366,00 kn ili 19,6% i prihodi od imovine 4.343.537,00 kn ili 12,5%. Svi drugi prihodi iznose 2.994.598,00 kn ili 8,7%. Prihodi od kapitalnih pomoći i administrativnih pristojbi ostvareni su za 1.299.887,00 kn ili 90,0% manje od plana, te ih je trebalo realnije planirati. Uvedeni su svi gradski porezi. Prizrez porezu na dohodak po stopi od 10,0% plaća se od 1. srpnja 2010.

Prihodi od pomoći ostvareni su u iznosu 2.811.269,00 kn i najvećim se dijelom odnose na prihode koji se ostvaruju na području posebne državne skrbi i to od ustupljenog poreza na dobit u iznosu 2.207.081,00 kn i za prijevoz učenika trećih i četvrtih razreda srednjih škola u iznosu 322.266,00 kn.

Prihodi od prodaje nefinancijske imovine ostvareni su u iznosu 183.329,00 kn. Vrijednosno najznačajniji prihodi odnose se na prodaju poljoprivrednog zemljišta u vlasništvu Republike Hrvatske u iznosu 90.288,00 kn i prodaju stanova na kojima postoji stanarsko pravo u iznosu 72.041,00 kn.

Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu odnose se na: prihode od pomoći, naknade od koncesija, komunalnu naknadu, komunalni doprinos, doprinos za šume, prihod od zakupa poljoprivrednog zemljišta, naknadu za priključak na komunalnu infrastrukturu, spomeničku rentu, boravišnu pristojbu i prihod od prodaje nefinancijske imovine (prodaja stanova i zemljišta). Ostvareni su u iznosu 7.724.412,00 kn i njihov udjel u ukupno ostvarenim prihodima iznosi 22,3%. Iz prethodnih godina prenesena su sredstva namjenskih prihoda u iznosu 2.093.895,00 kn, što s ostvarenim namjenskim prihodima u 2009. ukupno iznosi 9.818.307,00 kn. Prihodi su utrošeni za zakonom propisane namjene, a 975.210,00 kn nije utrošeno i nalazi se na računu proračuna.

U tablici broj 2 daju se podaci o planiranim i izvršenim rashodima i izdacima za 2009.

Tablica broj 2

Planirani i izvršeni rashodi i izdaci za 2009.

u kn

Redni broj	Rashodi i izdaci	Planirano	Izvršeno	Izvršenje u %	Udjel izvršenja u %
1	2	3	4	5	6
1.	Rashodi poslovanja	33.699.410,00	30.581.661,00	90,7	81,1
1.1.	Rashodi za zaposlene	7.303.151,00	7.119.005,00	97,5	18,9
1.2.	Materijalni rashodi	12.835.031,00	11.998.078,00	93,5	31,8
1.2.1.	Naknade troškova zaposlenima	604.364,00	578.722,00	95,8	1,5
1.2.2.	Rashodi za materijal i energiju	1.800.655,00	1.710.619,00	95,0	4,5
1.2.3.	Rashodi za usluge	7.820.904,00	7.311.598,00	93,5	19,4
1.2.4.	Drugi nespomenuti rashodi poslovanja	2.609.108,00	2.397.139,00	91,9	6,4
1.3.	Financijski rashodi	268.099,00	233.215,00	87,0	0,6
1.4.	Subvencije	430.000,00	401.337,00	93,3	1,1
1.5.	Pomoći	1.104.302,00	1.046.261,00	94,7	2,8
1.5.1.	Tekuće pomoći	1.104.302,00	1.046.261,00	94,7	2,8
1.6.	Naknade građanima i kućanstvima	1.486.757,00	1.349.349,00	90,8	3,6
1.7.	Drugi rashodi poslovanja	10.272.070,00	8.434.416,00	82,1	22,3
1.7.1.	Tekuće donacije	5.727.200,00	5.610.875,00	98,0	14,9
1.7.2.	Kapitalne donacije	1.179.240,00	989.213,00	83,9	2,6
1.7.3.	Izvanredni rashodi	150.000,00	52.260,00	34,8	0,1
1.7.4.	Kapitalne pomoći	3.215.630,00	1.782.068,00	55,4	4,7
2.	Rashodi za nabavu nefinancijske imovine	6.670.590,00	5.452.683,00	81,7	14,5
2.1.	Rashodi za nabavu neproizvedene imovine	882.540,00	573.740,00	65,0	1,5
2.2.	Rashodi za nabavu proizvedene dugotrajne imovine	1.505.894,00	938.485,00	62,3	2,5
2.3.	Rashodi za dodatna ulaganja na građevinskim objektima	4.282.156,00	3.940.458,00	92,0	10,5
3.	Izdaci za financijsku imovinu i otplate zajmova	1.653.000,00	1.652.811,00	100,0	4,4
Ukupno		42.023.000,00	37.687.155,00	89,7	100,0
Manjak prihoda			3.042.358,00		

Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 42.023.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 37.687.155,00 kn, što je za 4.335.845,00 kn ili 10,3% manje od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 3.042.358,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu 4.017.568,00 kn čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 975.210,00 kn.

Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 11.998.078,00 kn ili 31,8%, druge rashode poslovanja 8.434.416,00 kn ili 22,3%, zaposlene 7.119.005,00 kn ili 18,9% i nabavu nefinancijske imovine 5.452.683,00 kn ili 14,5% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Drugi rashodi i izdaci iznose 4.682.973,00 kn i imaju udjel 12,5%. Izvanredni rashodi, te rashodi za nabavu proizvedene i neproizvedene dugotrajne imovine izvršeni su za 973.949,00 kn ili 38,4% manje od plana, te ih je trebalo realnije planirati.

b) Bilanca

Prema podacima iz Bilance na dan 31. prosinca 2009., ukupna vrijednost imovine te obveza i vlastitih izvora iskazana je u iznosu 70.881.074,00 kn.

U tablici broj 3 daju se podaci o vrijednosti imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2009.

Tablica broj 3

Vrijednost imovine, obveza i vlastitih izvora početkom i koncem 2009.

u kn

Redni broj	Opis	1. siječnja	31. prosinca	Indeks (4/3)
1	2	3	4	5
1.	Nefinancijska imovina	54.224.893,00	57.445.139,00	105,9
2.	Financijska imovina	12.278.074,00	13.435.935,00	109,4
2.1.	Novčana sredstva	4.117.036,00	1.065.445,00	25,9
2.2.	Depoziti, jamčevni polozi	100.000,00	100.000,00	100,0
2.3.	Potraživanja	6.437.724,00	10.556.228,00	164,0
2.4.	Dani zajmovi	0,00	0,00	0,0
2.5.	Vrijednosni papiri, dionice i udjeli u glavnici	1.151.800,00	1.151.800,00	100,0
2.6.	Rashodi budućeg razdoblja i nedospjela naplata prihoda	471.514,00	562.462,00	119,3
	Ukupno imovina	66.502.967,00	70.881.074,00	106,6
3.	Obveze	10.608.333,00	9.038.989,00	85,2
4.	Vlastiti izvori	55.894.634,00	61.842.085,00	110,6
	Ukupno obveze i vlastiti izvori	66.502.967,00	70.881.074,00	106,6
	Izvanbilančni zapisi	38.709.874,00	37.380.845,00	96,6

Nefinancijska imovina se odnosi na vrijednost zemljišta u iznosu 13.221.701,00 kn, građevinskih objekata 36.398.423,00 kn, opreme 843.709,00 kn, prijevoznih sredstava 194.069,00 kn, knjiga 9.579,00 kn, građevinskih objekata u pripremi 6.716.085,00 kn i drugu imovinu u iznosu 61.573,00 kn.

Financijska imovina se odnosi na novčana sredstva u iznosu 1.065.445,00 kn, depozite i jamčevne pologe 100.000,00 kn, potraživanja 10.556.228,00 kn (za prihode poslovanja 8.978.229,00 kn, potraživanja od prodaje nefinancijske imovine 1.555.759,00 kn i druga potraživanja 22.240,00 kn), vrijednosne papire, dionice i udjele u glavnici 1.151.800,00 kn i rashode budućeg razdoblja 562.462,00 kn. Dospjela potraživanja iznose 4.091.952,00 kn.

Obveze se odnose na obveze za rashode poslovanja u iznosu 725.511,00 kn, obveze za nabavu nefinancijske imovine 49.425,00 kn i obveze za zajmove 8.264.053,00 kn.

II. REVIZIJA ZA 2009.

Ciljevi i područja revizije

Ciljevi revizije su:

- utvrditi istinitost i vjerodostojnost financijskih izvještaja,
- analizirati ostvarenje prihoda i primitaka te izvršenje rashoda i izdataka u skladu s planom,
- provjeriti usklađenost poslovanja sa zakonima i drugim propisima,
- provjeriti i ocijeniti učinkovitost korištenja sredstava, te
- provjeriti druge aktivnosti vezane uz poslovanje Grada.

Područja revizije su određena prema kriteriju značajnosti i na temelju procjene rizika pojave nepravilnosti.

Metode i postupci revizije

Za potrebe prikupljanja revizijskih dokaza proučena je i analizirana pravna regulativa te dokumentacija i informacije o poslovanju Grada. Ocijenjeno je funkcioniranje sustava unutarnjih kontrola radi određivanja revizijskog pristupa. Podaci iskazani u financijskim izvještajima uspoređeni su s podacima iz ranijeg razdoblja i s podacima iz proračuna, s ciljem utvrđivanja područja rizika. Provjerene su poslovne knjige i knjigovodstvene isprave koje služe kao dokaz o nastalim poslovnim događajima. Ispitana je dosljednost primjene zakonskih propisa, te pravila, procedura i drugih internih akata. Za izračun i analizu značajnih pokazatelja, omjera i trendova, primijenjeni su odgovarajući analitički postupci. Obavljena je detaljna provjera vrijednosno značajnih stavki na pojedinim računima, dok su brojnije, vrijednosno manje značajne stavke testirane metodom uzorka. Obavljeni su razgovori s gradonačelnikom i pročelnicima i pribavljena obrazloženja odgovornih osoba o pojedinim poslovnim događajima.

Provjera izvršenja naloga i preporuka revizije za 2008.

Državni ured za reviziju je obavio reviziju financijskih izvještaja i poslovanja Grada za 2008. o čemu je sastavljeno Izvješće i izraženo uvjetno mišljenje.

Revizijom su utvrđene određene činjenice opisane u Izvješću i Gradu je predloženo da prihvati preporuke i poduzme potrebne radnje.

Državni ured za reviziju je predložio razvijati sustav unutarnjih financijskih kontrola u skladu sa zakonskim odredbama, te urediti imovinsko-pravne odnose s komunalnim društvom u većinskom vlasništvu Grada nad izgrađenim objektima.

Revizijom za 2009. je utvrđeno prema kojim preporukama je postupljeno, a koje su u postupku izvršenja.

Preporuka prema kojoj je postupljeno:

- Uspostavljen je i razvija se sustav unutarnjih financijskih kontrola.

Preporuka u postupku izvršenja:

- Uređivanje imovinsko-pravnih odnosa s komunalnim društvom u većinskom vlasništvu Grada nad izgrađenim objektima.

Grad je i nadalje u obvezi postupati prema danoj preporuci Državnog ureda za reviziju.

Nalaz za 2009.

Revizijom su obuhvaćena sljedeća područja: djelokrug rada, unutarnje ustrojstvo, sustav unutarnjih financijskih kontrola, financijski izvještaji, donošenje proračunskih dokumenata, računovodstveno poslovanje, prihodi, rashodi i izdaci, te postupci javne nabave.

Obavljenom revizijom su utvrđene nepravilnosti i propusti koji se odnose na rashode.

1. Rashodi i izdaci

- 1.1. Rashodi i izdaci proračuna planirani su u iznosu 42.023.000,00 kn, a izvršeni su u iznosu 37.687.155,00 kn, što je za 4.335.845,00 kn ili 10,3% manje od plana. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 3.042.358,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu 4.017.568,00 kn čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 975.210,00 kn.

Rashodi za kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu 1.782.068,00 kn, što je 4,7% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Odnose se na prijenose sredstava komunalnom društvu u većinskom vlasništvu Grada (91,0%) za izgradnju i asfaltiranje nerazvrstanih cesta i prometnica u iznosu 1.148.398,00 kn, vodovoda 534.234,00 kn i kanalizaciju 99.436,00 kn. Sredstva su prenesena na temelju sporazuma koji su zaključeni za svaki planirani objekt, te obračunskih situacija i računa o izvedenim radovima i nabavljenom materijalu. Prema sporazumima komunalno društvo je nositelj investicija, te provodi postupak izbora izvoditelja i zaključivanje ugovora. U povjerenstvo za izbor izvoditelja imenovan je predstavnik Grada. U razdoblju od 2006. do 2009. Grad je komunalnom društvu doznačio sredstva u iznosu 17.739.337,00 kn za izgradnju groblja, kanalizacije, nerazvrstanih cesta, vodovoda i proširenje javne rasvjete. Kroz navedeno razdoblje Grad nije s komunalnim društvom uredio imovinsko-pravne odnose, te nije osigurao potpuni pregled imovine, odnosno resursa kojima raspolaže. Vrijednost imovine evidentirana je u poslovnim knjigama komunalnog društva. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama članaka od 23. do 26. Zakona o vodama (Narodne novine 153/09), prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Javna vodoopskrba, odvodnja i pročišćavanje otpadnih voda uređeni su odredbama članaka od 196. do 216. spomenutog Zakona, prema kojima se ove djelatnosti obavljaju kao javna služba od interesa za gradove i općine, te su utvrđeni uvjeti pod kojima radi isporučitelj vodne usluge. Također su odredbama članka 258. Zakona o vodama, utvrđeni rokovi za usklađenje obavljanja komunalne djelatnosti opskrbe pitkom vodom, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda s odredbama spomenutog Zakona. Stoga Državni ured za reviziju predlaže pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama. Prema odredbama Zakona o javnim cestama (Narodne novine 180/04, 82/06, 138/06, 146/08, 152/08, 38/09, 124/09 i 153/09), Zakona o grobljima (Narodne novine 19/98) i Zakona o komunalnom gospodarstvu (Narodne novine 26/03, 82/04, 110/04, 178/04, 38/09 i 79/09) javne ceste su opće dobro, a groblja i objekti i uređaji koji se koriste za javnu rasvjetu su komunalni objekti u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalaze i treba ih voditi u imovini Grada.

Za navedene objekte postupke nabave trebao je provesti Grad, a u poslovnim knjigama evidentirati rashode za nabavu nefinancijske imovine, te povećati vrijednost imovine Grada.

Državni ured za reviziju nalaže za prenesena sredstva za izgradnju groblja, nerazvrstanih cesta i proširenje javne rasvjete urediti imovinsko-pravne odnose, odnosno pitanje vlasništva s komunalnim društvom u skladu sa zakonskim odredbama, te provoditi postupke nabave za navedene objekte.

- 1.2. *Grad je prihvatio nalog Državnog ureda za reviziju u vezi rashoda te će poduzimati mjere za otklanjanje nepravilnosti.*

III. MIŠLJENJE

1. Na temelju odredbi članaka 4. i 7. Zakona o državnoj reviziji, obavljena je financijska revizija Grada za 2009. Revizijom su obuhvaćeni financijski izvještaji i poslovanje. Izraženo je uvjetno mišljenje.
2. Postupci revizije su provedeni u skladu s INTOSAI revizijskim standardima i Kodeksom profesionalne etike državnih revizora. Revizija je planirana i obavljena na način koji pruža razumno uvjerenje jesu li financijski izvještaji sastavljeni prema računovodstvenim propisima i standardima, a poslovanje usklađeno sa zakonima i drugim propisima.
3. Sljedeće činjenice su utjecale na izražavanje uvjetnog mišljenja:
 - Rashodi za kapitalne pomoći izvršeni su u iznosu 1.782.068,00 kn. Odnose se na prijenose sredstava komunalnom društvu u većinskom vlasništvu Grada za izgradnju i asfaltiranje nerazvrstanih cesta i prometnica, vodovoda i kanalizaciju. U razdoblju od 2006. do 2009. Grad je komunalnom društvu doznačio sredstva u iznosu 17.739.337,00 kn za izgradnju groblja, kanalizacije, nerazvrstanih cesta, vodovoda i proširenje javne rasvjete. Kroz navedeno razdoblje Grad nije s komunalnim društvom uredio imovinsko-pravne odnose. Vrijednost imovine evidentirana je u poslovnim knjigama komunalnog društva. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, prema kojima su vodne građevine javna dobra u javnoj uporabi te mogu biti u vlasništvu javnog isporučitelja vodne usluge ili jedinice lokalne samouprave. Prema odredbama Zakona o javnim cestama, Zakona o grobljima i Zakona o komunalnom gospodarstvu, javne ceste su opće dobro, a groblja i objekti i uređaji koji se koriste za javnu rasvjetu su komunalni objekti u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalaze.
4. Grad obuhvaća 23 naselja s ukupno 14 313 stanovnika. Nalazi se drugoj skupini područja od posebne državne skrbi. Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga zaposlen je 31 djelatnik. Proračunski dokumenti su doneseni u skladu sa zakonskim propisima. Prihodi su ostvareni u iznosu 34.644.797,00 kn, a rashodi i izdaci su izvršeni su u iznosu 37.687.155,00 kn. Manjak prihoda nad rashodima i izdacima tekuće godine iznosi 3.042.358,00 kn, što s prenesenim viškom prihoda iz prethodnih godina u iznosu 4.017.568,00 kn čini višak prihoda raspoloživ u sljedećem razdoblju u iznosu 975.210,00 kn. Vrijednosno najznačajniji su prihodi od poreza i prireza na dohodak u iznosu 20.517.296,00 kn ili 59,2%, administrativnih pristojbi i po posebnim propisima 6.789.366,00 kn ili 19,6% i prihodi od imovine 4.343.537,00 kn ili 12,5%. Prihodi koji imaju zakonom propisanu namjenu ostvareni su u iznosu 7.724.412,00 kn i čine 22,3% ukupno ostvarenih prihoda. Korišteni su za zakonom propisane namjene, a 975.210,00 kn nije utrošeno i nalazi se na računu proračuna. Dospjela potraživanja iznose 4.091.952,00 kn. Vrijednosno su najznačajnija potraživanja za komunalnu naknadu, porez na tvrtku kn, porez na potrošnju, komunalni doprinos i eksploataciju mineralnih sirovina. Za naplatu potraživanja poduzimane su mjere naplate. Stanje zaduženja koncem godine iznosi 8.264.053,00 kn, a odnosi se na zaduživanje kod poslovne banke u ranijim godinama. Stanje danih zajmova koncem godine iznosi 100.000,00 kn, a odnosi se na garanciju za financiranje razvojnih projekata poduzetnika. Stanje aktivnih jamstava iznosi 3.122.543,00 kn, a danih suglasnosti 735.680,00 kn.

Proračunska sredstva korištena su za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga: za održavanje objekata komunalne infrastrukture, nabavu dugotrajne imovine, subvencije, socijalne potrebe, školstvo, šport, kulturu i drugo. Vrijednosno najznačajniji rashodi i izdaci izvršeni su za materijalne rashode u iznosu 11.998.078,00 kn ili 31,8%, druge rashode poslovanja 8.434.416,00 kn ili 22,3%, zaposlene 7.119.005,00 kn ili 18,9% i nabavu nefinancijske imovine 5.452.683,00 kn ili 14,5% ukupno izvršenih rashoda i izdataka. Poslovi iz područja komunalnog gospodarstva obavljani su u skladu s propisima. U razdoblju od 2006. do 2009. Grad je komunalnom društvu u većinskom vlasništvu doznačio sredstva u iznosu 17.739.337,00 kn (od toga 1.782.068,00 kn u 2009.) za izgradnju groblja, kanalizacije, nerazvrstanih cesta, vodovoda i proširenje javne rasvjete. Kroz navedeno razdoblje Grad nije s komunalnim društvom uredio imovinsko-pravne odnose, te nije osigurao potpuni pregled imovine, odnosno resursa kojima raspolaže. Vrijednost imovine evidentirana je u poslovnim knjigama komunalnog društva. Vlasništvo nad nerazvrstanim cestama određeno je Zakonom o javnim cestama. Prema odredbama Zakona o grobljima i Zakona o komunalnom gospodarstvu groblja i objekti i uređaji koji se koriste za javnu rasvjetu su komunalni objekti u vlasništvu jedinice lokalne samouprave na čijem području se nalaze. Pravni status vodnih građevina utvrđen je odredbama Zakona o vodama, te je predloženo pitanje vodoopskrbe, odvodnje i pročišćavanja otpadnih voda na području Grada urediti u skladu sa zakonskim odredbama. Provedeni su propisani postupci nabave. Grad je uspostavio i razvija sustav financijskog upravljanja i kontrola.